

Số: 58/BC-BKTNS

Khánh Hòa, ngày 06 tháng 7 năm 2023

### **BÁO CÁO**

**Thẩm tra về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công 6 tháng đầu năm 2023;  
điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025  
và điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2023**

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, ngày 03 tháng 7 năm 2023, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã tổ chức thẩm tra Báo cáo về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công 6 tháng đầu năm 2023; dự thảo nghị quyết điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025; dự thảo nghị quyết điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2023 theo nội dung Báo cáo số 162/BC-UBND và Tờ trình số 6136/TTr-UBND ngày 23/6/2023 của UBND tỉnh.

Tham dự cuộc họp có 04/07 thành viên Ban Kinh tế - Ngân sách. Cùng dự có đại diện lãnh đạo: các Ban HĐND tỉnh, Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh, Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Kho bạc nhà nước tỉnh, UBND thành phố Nha Trang và UBND thị xã Ninh Hòa.

Trên cơ sở Báo cáo của UBND tỉnh và ý kiến của các thành viên dự họp, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND tỉnh kết luận thẩm tra như sau:

#### **1. Về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2023**

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với các nội dung của Báo cáo số 162/BC-UBND ngày 23/6/2023 của UBND tỉnh về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công 6 tháng đầu năm 2023.

Kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2023 được Thủ tướng Chính phủ giao là 7.014,021 tỷ đồng. Theo Báo cáo của UBND tỉnh, tính đến ngày 12/6/2023, đã thực hiện phân bổ kế hoạch vốn năm 2023 là 5.119,51 tỷ đồng (chiếm tỷ lệ 73%); số vốn còn lại chưa phân bổ/chuyển sang nhiệm vụ chi thường xuyên là 1.894,511 tỷ đồng (chiếm tỷ lệ 27%). Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy, số vốn còn lại chưa phân bổ/chuyển sang nhiệm vụ chi thường xuyên hiện còn rất lớn, chưa bảo đảm thời gian theo quy định tại khoản 3 Điều 44 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ.

Ước giải ngân 6 tháng đầu năm 2023, so với kế hoạch vốn được Thủ tướng Chính phủ giao, tỷ lệ giải ngân đạt 28,9%; so với kế hoạch vốn được UBND tỉnh giao thực tế, tỷ lệ giải ngân đạt 39,6%. Kết quả giải ngân tuy cao hơn so với 6 tháng đầu năm 2022 (tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư công 6 tháng đầu năm 2022 đạt 29,5%) nhưng nhìn chung tiến độ giải ngân vẫn còn chậm. Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy UBND tỉnh đã tích cực chỉ đạo các Sở, ngành, địa phương triển khai thực hiện có hiệu quả các giải pháp để nâng cao tỷ lệ giải

ngân. Theo Báo cáo của UBND tỉnh, nguyên nhân chủ quan dẫn đến tỷ lệ giải ngân thấp chủ yếu là do vướng mắc trong công tác giải phóng mặt bằng và thủ tục đầu tư. Tuy nhiên, UBND tỉnh chưa nêu rõ trách nhiệm của chủ đầu tư và các đơn vị, địa phương có liên quan trong việc phối hợp thực hiện các thủ tục đầu tư và bồi thường giải tỏa. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh tổ chức triển khai thực hiện tốt các giải pháp đã nêu tại Báo cáo số 162/BC-UBND, bảo đảm giải ngân hết số vốn được giao năm 2023.

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh làm rõ một số nội dung sau:

- Theo phương án phân bổ nguồn tăng thu và tiết kiệm chi ngân sách cấp tỉnh năm 2022, đã dùng nguồn tăng thu tiền sử dụng đất để bố trí cho Quỹ phát triển đất tỉnh là 60 tỷ đồng và bố trí chi cho công tác đo đạc, lập bản đồ địa chính là 9,3 tỷ đồng. Tuy nhiên, theo cơ cấu nguồn vốn đầu tư công năm 2023 được nêu tại Báo cáo, *nguồn vốn từ nguồn thu tiền sử dụng đất chuyển sang nhiệm vụ chi thường xuyên là 200 tỷ đồng, cụ thể: bổ sung Quỹ phát triển đất tỉnh; thực hiện công tác đo đạc lập bản đồ địa chính, đăng ký đất đai, cấp Giấy chứng nhận, xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai và vận hành hệ thống thông tin đất đai (triển khai văn bản số 4898/BTNMTTCQLĐĐ ngày 23/8/2022 của Bộ Tài nguyên và Môi trường); trích cho ngân sách cấp huyện nơi có phát sinh nguồn thu tiền sử dụng đất.* Do đó, cần làm rõ sự phù hợp trong việc sử dụng nguồn vốn đầu tư công (nguồn thu tiền sử dụng đất) để chi thường xuyên, trách nhiệm hoàn trả nguồn vốn và việc sử dụng nhiều nguồn để bố trí chi cho cùng một nội dung như đã nêu trên.

- Trong phương án phân bổ nguồn tăng thu và tiết kiệm chi ngân sách cấp tỉnh năm 2022 có nhiều nguồn vốn đầu tư công đã được xác định nội dung chi. Ban đề nghị tổng hợp các nguồn vốn này vào kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025, kế hoạch đầu tư công năm 2023 và trình cấp thẩm quyền phân bổ theo đúng quy định của Luật Đầu tư công.

## **2. Về việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025**

Căn cứ khoản 7 Điều 67 Luật Đầu tư công, HĐND tỉnh có thẩm quyền xem xét, quyết định việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn của địa phương.

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với UBND tỉnh về nguyên tắc điều chỉnh được nêu tại Tờ trình số 6136/TTr-UBND. Theo đó, thực hiện điều chỉnh giảm kế hoạch vốn trung hạn của các dự án tạm dừng do vướng quy hoạch, các dự án đã hoàn thành và hết nhiệm vụ chi; bố trí kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn cho các dự án đầu tư công trọng điểm, dự án khác thuộc nhiệm vụ chi của cấp tỉnh theo chỉ đạo của cấp có thẩm quyền, được HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư; bổ sung có mục tiêu cho ngân sách cấp dưới theo quy định tại khoản 2 Điều 62 Luật Đầu tư công; bổ sung danh mục dự án đầu tư thuộc Tiểu dự án 2 - Dự án 1 (Đề án hỗ trợ huyện Khánh Sơn thoát nghèo) thuộc Chương trình MTQG Giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 đã được HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 22/NQ-HĐND ngày 02/6/2023.

Tuy nhiên, nhiều dự án chưa được cấp thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư nên chưa đủ điều kiện bổ sung vào kế hoạch đầu tư công trung hạn. Do đó, cần rà soát danh mục dự án, chỉ bố trí vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn đối với các dự án đáp ứng đủ điều kiện theo quy định tại Điều 52 Luật Đầu tư công.

### **3. Về việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2023**

Căn cứ khoản 7 Điều 67 Luật Đầu tư công, HĐND tỉnh có thẩm quyền xem xét, quyết định việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công hàng năm của địa phương.

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với nguyên tắc điều chỉnh và các nội dung đề nghị điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2023 được nêu tại Tờ trình số 6136/TTr-UBND. Theo đó, thực hiện điều chỉnh giảm kế hoạch vốn năm 2023 của các dự án không có khả năng thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn năm 2023 để bổ sung vốn cho các dự án thuộc kế hoạch đầu tư công năm 2023 có tiến độ giải ngân tốt và có nhu cầu bổ sung kế hoạch vốn để thanh toán khối lượng thực hiện; bố trí nguồn vốn thực hiện các dự án theo Nghị quyết số 131/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND tỉnh; bổ sung nguồn vốn chuẩn bị đầu tư.

Việc chậm phân bổ vốn sẽ ảnh hưởng lớn đến tiến độ giải ngân vốn đầu tư công, làm giảm hiệu quả sử dụng vốn. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh tiếp tục rà soát, trình HĐND tỉnh phân bổ kế hoạch vốn năm 2023 cho các chương trình, dự án, nội dung đủ điều kiện.

### **4. Về việc kéo dài thời gian bố trí vốn các dự án theo quy định tại Điều 52 Luật Đầu tư công; kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư công năm 2022 sang năm 2023**

Căn cứ quy định tại Điều 52, Điều 68 Luật Đầu tư công, các nội dung nêu trên thuộc thẩm quyền xem xét, quyết định của HĐND tỉnh. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với đề nghị của UBND tỉnh về việc kéo dài thời gian bố trí vốn, kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư công năm 2022 sang năm 2023 đối với các dự án được nêu tại Tờ trình số 6136/TTr-UBND. Ban đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các chủ đầu tư cần cam kết trách nhiệm thực hiện và giải ngân đúng thời gian đề xuất kéo dài.

**5. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với kiến nghị của UBND tỉnh về việc trình HĐND tỉnh ban hành 02 nghị quyết sau:**

- Nghị quyết của HĐND tỉnh về điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025;

- Nghị quyết của HĐND tỉnh về việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2023; kéo dài thời gian bố trí vốn, kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư công năm 2022 sang năm 2023.

**Kết quả biểu quyết:** 100% thành viên Ban tham dự họp thống nhất với kết quả thẩm tra.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh (báo cáo);
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- UBND tỉnh;
- KBNN tỉnh;
- Các Sở: KH&ĐT, TC;
- UBND thành phố Nha Trang;
- UBND thị xã Ninh Hòa;
- Lãnh đạo Văn phòng;
- Lưu: VT, TN, TH, ĐN.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**



**Bùi Thanh Bình**